

Цифровой кодекс Кыргызской Республики

Концепция

Указом Президента Кыргызской Республики “О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики” от 18 декабря 2020 года предусмотрена разработка и внесение на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проекта Цифрового кодекса Кыргызской Республики в качестве единого документа, который должен выстроить единую систему государственного управления в сфере цифровых технологий и обеспечить применение единых правил регулирования общественных отношений, связанных с использованием цифровых технологий.

Проект Цифрового кодекса Кыргызской Республики (далее – проект Кодекса) является результатом масштабного анализа отраслей законодательства Кыргызской Республики и изучения лучших мировых практик цифровой среды. Принятие проекта Кодекса, объединяющего правовое регулирование и систематизацию всего технологического законодательства, позволит сформировать благоприятную нормативную правовую среду, которая заложит основы для развития цифровой экономики в Кыргызской Республике. Результаты успешной реализации этой задачи положительно скажутся на темпах экономического роста, улучшат оказание услуг государством и частным сектором, приведут к созданию более благоприятного инвестиционного климата.

Цель и задачи Кодекса

Целью Кодекса является создание кодифицированной законодательной базы для отношений в цифровой экономике.

Задачами Кодекса являются:

- актуализация существующей законодательной базы отношений в сфере использования информационных и коммуникационных технологий, устранение существующих в ней пробелов и противоречий;
- устранение избыточных правовых барьеров для развития цифровой экономики;
- создание условий для долговременного и эффективного правового регулирования отношений, в которых используются современные цифровые технологии;
- обеспечение справедливого и эффективного регулирования отношений в сфере цифровой экономики, защита прав и законных интересов субъектов таких отношений;
- стимулирование безопасного и ответственного поведения субъектов отношений в сфере цифровой экономики;
- реализация в национальном законодательстве лучших мировых практик в сфере регулирования цифровой экономики.

Предмет и планируемые последствия кодификации

В Кыргызской Республике действуют более ста нормативных правовых актов разного уровня, прямо или косвенно касающихся сферы связи и телекоммуникаций, цифрового управления, цифровой идентификации, открытых данных, пространственных данных, кибербезопасности и т.д. Однако такие законодательные акты имеют большое количество серьезных недостатков, в целом негативно влияющих на процесс цифровой трансформации и реализации цифровых инициатив. К таким недостаткам можно отнести несогласованность системы нормативных правовых актов, их разрозненность, наличие большего количества правовых коллизий, отсталость норм права от современных потребностей граждан и государственных органов, отсутствие достаточных правовых

условий для быстрой и безбарьерной апробации и внедрения инновационных цифровых решений (искусственный интеллект, большие данные, цифровые платформы и экосистемы и т.п.) в процесс государственного управления, предоставления государственных и муниципальных услуг, и в целом развития цифровой экономики страны, несоответствие национального законодательства мировым стандартам в области внедрения и использования цифровых технологий.

Принятие кодифицированного нормативного правового акта позволит ввести новое правовое регулирование скоординировано сразу в нескольких областях. Более того, проект Кодекса позволит объединить все существующее технологическое законодательство в единый правовой акт, четко структурированный, основанный на общих принципах, субъектах, который будет легко применять и поддерживать в актуальном состоянии. При этом проект Кодекса должен быть достаточно гибким, чтобы не устареть еще до принятия.

Кодификация позволяет применять экосистемный подход к регулированию в современных условиях, когда необходимые изменения рассматриваются сразу применительно ко всем элементам инновационных экосистем и вводятся, возможно, поэтапно, но согласованно по различным направлениям.

Фактически, проект Кодекса выполняет роль цифровой конституции, закладывая основы цифрового управления, на которые потом ориентируются другие отрасли законодательства. Поэтому “цифровое право”, как и конституционное право, состоит из двух важных элементов: во-первых, это основы деятельности в цифровой среде для всех (аналогично основам конституционного строя); во-вторых, это правила создания и использования объектов на четырех уровнях цифрового управления: (1) цифровых данных, записей и ресурсов (к которым относятся также сайты и приложения), (2) цифровых сервисов, (3) цифровых технологических систем, включая центры обработки данных и телекоммуникационные сети, (4) инфраструктуры для их размещения. Такие правила должны быть общими для всех отраслей законодательства, и государственные органы Кыргызской Республики должны руководствоваться ими при регулировании цифровой экономики.

Альтернативой кодификации является массовое внесение изменений в действующее законодательство. Учитывая количество нормативных актов, регулирующих цифровую сферу в Кыргызской Республике, планируемые масштабные цифровые преобразования невозможно осуществить без пересмотра большого количества нормативных правовых актов, включающих не только изменение существующих законов, но и разработку новых проектов нормативных правовых актов.

Разработка нормативных правовых актов по различным отраслям права, затрагивающим развитие цифровых технологий и цифровой экономики (проектов законов, нормативных правовых актов на уровне Кабинета министров Кыргызской Республики - положений, требований, инструкций, методик...) очень длительный процесс с крайне низкой эффективностью. Внесение множества изменений в действующие законы, положения, правила, инструкции с параллельной разработкой новых проектов нормативных актов приведет к неизбежному отставанию, нарушению системных подходов в нормотворчестве (технологии развиваются намного быстрее, чем цикл разработки, согласования и принятия одного закона).

По результатам проведенного анализа нормативно-правовой базы было выявлено, что действующее регулирование устарело и неэффективно, а учитывая необходимость пересмотра более ста нормативных правовых актов разного уровня, включая внесение изменений в действующие законодательные акты, разработку новых проектов нормативных правовых актов, осуществить масштабные цифровые преобразования и цифровой прорыв невозможно.

Стремительно появляются новые сферы, где прежние подходы к регулированию не работают (цифровые платформы, большие данные и интернет вещей, искусственный интеллект,

налогообложение различных операций в условиях цифровой трансформации). Регулируемые отношения в связи с использованием новых технологий зачастую настолько специфичны, что не позволяют эффективно применять к ним ни один из имеющихся у государства регуляторных механизмов. Новые технологии развиваются крайне быстро, тогда как правовое регулирование достаточно инертно в связи со сложными механизмами принятия нормативных правовых актов, право всегда смотрит в «прошлое», технологии развиваются гораздо быстрее. В силу этого единственным возможным путем развития регулирования в цифровой среде является кодификация норм в данной области.

Исходные данные для кодификации

Кодификация проводится на основе ранее проведенного анализа регуляторных пробелов по каждому разделу проекта цифрового кодекса и сопутствующих изменений в законодательство. Анализ правовых основ цифрового управления проводился в соответствии с принципами лучших практик регулирования. Выявленные недостатки были классифицированы по четырем видам - пробелы, устаревшие нормы, барьеры и неработающие нормы.

В качестве лучших международных практик регулирования в сфере цифровой экономики были использованы положения следующих документов.

1. Канкунская декларация ОЭСР о цифровой экономике как двигателе сотрудничества, безопасности и роста 2016 года, закрепляющая в качестве основных принципов цифровой экономики:

- развитие идей свободного обращения информации;
- стимулирование свободного цифрового творчества и инноваций;
- развитие систем цифровых услуг;
- развитие новейших цифровых технологий, таких как интернет вещей, облачное вычисление, цифровая аналитика данных

2. Отчет председателя Глобального симпозиума для регуляторных органов (ГСР) 2021 года (в рамках Международного союза электросвязи), где представлены руководящие указания на основе примеров передового опыта (2021), которыми описаны практики:

- внедрения новых, эффективных и гибких механизмов финансирования цифровой инфраструктуры, доступа и использования;
- создания прототипов регуляторных схем для цифрового мира после пандемии COVID;
- руководства для реализации потенциала возникающих технологий и бизнес-моделей.

3. Справочник по цифровому регулированию (2020), подготовленный Международным союзом электросвязи совместно с Всемирным банком, представляющий собой руководство для регуляторных органов о надлежащих нормах цифрового регулирования и оценке применения этих норм, способов нормативного регулирования сфер ответственности в области сбора, хранения, обработки и распространения данных и их защиты.

4. Доклада Всемирного банка «Данные, цифровизация и государственное управление» об экономике региона Европы и Центральной Азии, в котором сформулированы стратегические рекомендации о том, как использовать революцию в сфере данных для совершенствования государственного управления в странах региона:

- реализация механизмов, стимулирующих внедрение и адаптацию систем сбора, обработки и хранения данных в рамках государственной гражданской службы;
- расширение масштабов воздействия революции в сфере данных за счет расширения цифровизации деятельности правительства и обеспечения межведомственной координации децентрализованных систем сбора, обработки и хранения данных различных учреждений;

- стимулирование развития платформ, обеспечивающих подотчетность правительств перед гражданами в таких вопросах, как общий подход правительства к использованию данных;
- пересмотр принципа возведения «китайской стены» между гражданами и правительством путем проведения экспериментов, предусматривающих непосредственную обратную связь между ними;
- расширение охвата и более активное использование широкополосного доступа в Интернет, особенно в странах Центральной Азии.

5. Доклад Комиссара Совета Европы по правам человека «Верховенство права в Интернете и в остальном цифровом мире», содержащий следующие рекомендации и принципы:

- универсальный характер прав человека и их равное соблюдение «онлайн» и «офлайн»;
- защита физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных как краеугольный камень верховенства права в Интернете и в остальной цифровой среде;
- государства должны полностью выполнять свои международные обязательства в области прав человека, действуя (либо бездействуя), в рамках борьбы с киберпреступностью, как при определении соответствующих преступлений (их составов, связанных с ними обстоятельств, исключая и смягчающих ответственность), так и при ведении уголовных расследований, исполнении наказаний, либо же при осуществлении взаимной правовой помощи и экстрадиции;
- государства должны прекратить делегировать частным компаниям, которые контролируют Интернет и остальную цифровую среду, установление ограничений, нарушающих обязательства государства в области прав человека;
- государства должны гарантировать, чтобы любые ограничения доступа к Интернет-контенту, которые затрагивают пользователей под их юрисдикцией, основывались на ясных и предсказуемых правовых нормах.

В числе документов, носящих отраслевой (специализированный) характер и содержащих лучшие практики регулирования в отдельных сферах цифровой экономики, при разработке Кодекса использованы, в частности:

- Общий регламент защиты персональных данных (GDPR);
- Доклад Всемирного банка о мировом развитии 2021 «Данные для лучшей жизни»;
- Конвенция ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах (Нью-Йорк, 2005 год);
- Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле (1996 год);
- Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях (2001 год);
- Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных передаваемых записях (2017 год);
- Общие руководящие принципы для внедрения цифрового здравоохранения Всемирного экономического форума и EDISON Alliance;
- Восемь руководящих принципов цифровой трансформации сектора здравоохранения (РАНО/EIN/IS/21-0004).

Предмет Кодекса

Предметом Кодекса должны являться общественные отношения в цифровой среде (киберпространстве), под которыми понимаются общественные отношения по обработке цифровых данных, в том числе с использованием Интернета. Понятия «цифровая среда» и «киберпространство» при этом необходимо рассматривать как тождественные, поскольку они описывают две стороны одного и того же явления, а именно наличия особой сферы общественных отношений, складывающихся независимо от территориальных границ по общим правилам, которые формируют цифровую среду как своего рода новое пространство (киберпространство).

При регулировании отношений в киберпространстве использование традиционного подхода, связанного с действием закона в пространстве, уменьшает, а не увеличивает правовую определённость. Ограничение сферы действия закона территориальными границами государства, даже с учетом коллизионных норм, не позволяет полноценно защищать интересы граждан такого государства в транснациональных экосистемах (обычно функционирующих по законодательству одной из мировых сверхдержав), а попытки экстерриториального применения закона только увеличивают количество коллизий между правовыми нормами разных правовых порядков.

Вследствие этого при определении предмета регулирования Кодекса в качестве основного заложен принцип действия закона по кругу лиц, сочетающийся с принципом участия всех заинтересованных сторон. Кодекс рассчитан на органическое применение его субъектами на добровольной основе в тех случаях, когда такие субъекты участвуют в разного рода цифровых сообществах (соцсетях, форумах, торговых площадках, профессиональных сообществах и сообществах по интересам) и формируют правила таких сообществ, руководствуясь положениями Кодекса. Принудительное применение положений Кодекса – допускаемое в исключительных случаях – фактически будет осуществляться тогда, когда нарушены оказались не только положения Кодекса, но и соответствующие им положения правил цифрового сообщества. Такой подход закладывает особые требования к нормам, закрепленным в Кодексе, поскольку они должны соответствовать интересам не только и не столько Кыргызского государства, сколько цифровой среды в качестве общемирового, общечеловеческого явления.

Отношения, входящие в предмет Кодекса, не являются полностью однородными и должны дифференцироваться по четырём уровням.

На уровне данных регулируются отношения, связанные с обработкой цифровых данных, созданием и использованием цифровых записей (в том числе в виде документов) и цифровых ресурсов (в том числе в виде сайта или приложения). Задачами регулирования на этом уровне является обеспечение полноты, актуальности и доступности (или недоступности, то есть конфиденциальности) цифровых данных.

На уровне сервисов регулируются отношения, связанные с созданием и использованием цифровых сервисов (в том числе доверенных сервисов), построением цифровых экосистем и участием в них. Особой задачей Кодекса на этом уровне является формирования основ для создания общенациональной экосистемы Кыргызстана, как открытой для всех среды взаимодействия на основе цифровых сервисов. Задачами регулирования на этом уровне являются обеспечение доступности и качества цифровых сервисов, а также защита прав их пользователей.

На уровне систем регулируются отношения, связанные с созданием цифровых технологических систем, таких как центры обработки данных и телекоммуникационные сети, а также оказанием услуг с их использованием. Задачами регулирования на этом уровне являются безопасность и бесперебойность работы цифровых технологических систем, а также обеспечение связности и совместимости, в том числе в целях переноса данных между ними.

На уровне инфраструктуры регулируются отношения, касающиеся доступа владельцев цифровых технологических систем к землям, зданиям, строениям, сооружениям и иным аналогичным объектам. Задачей регулирования на этом уровне является обеспечение недискриминационного доступа к таким объектам, которые сами по себе не могут считаться объектами цифровой экономики, но без доступа к которым развитие инфраструктуры цифровой экономики невозможно.

Метод Кодекса

Кодексом должен быть решен вопрос о собственном методе регулирования для создаваемой им отрасли цифрового права. В самом общем виде он может быть обозначен как метод доступа. Цифровое законодательство может ограничивать доступ к объектам (например, ограничивая

доступ к персональным данным), либо, наоборот, обеспечивать недискриминационный доступ к ним (например, к сетям связи или государственным информационным ресурсам). Соотношение доступности/недоступности обеспечивает долгосрочное равновесие между интересами владельцев объектов и интересами общества, заинтересованного в использовании таких объектов в целях собственного развития.

Кодексом должно быть предусмотрено установление:

- абсолютного права на объект (data right, являющегося аналогом права собственности), предполагающего, что владелец объекта может управлять доступом к объекту, что создает условия для инвестиций в цифровой среде;
- ограничений абсолютного права (access rights), устанавливаемых, как и в случае с правом собственности, в интересах сообщества и развития цифровой среды в целом

Поскольку кодекс основывается на принципе технологической нейтральности, он не предписывает конкретные технологии, а лишь устанавливает параметры, при которых та или иная технология может быть доступной (например, при выводе на рынок беспилотного транспорта) или недоступной (при установлении режима коммерческой тайны).

Принципы регулирования отношений в цифровой среде

основополагающие принципы регулирования отношений в цифровой среде должны быть закреплены Кодексом в целях определения содержания и направлений правового регулирования. Такие принципы должны выступать в качестве руководящих идей для последующего совершенствования законодательства. Общественные отношения в цифровой среде развиваются быстро, поэтому правовое регулирование не может охватить все возможные ситуации. В качестве базовых рамок для субъектов отношений в цифровой среде и для регуляторов кодекс должен установить принципы, часть из которых определяет основы правового регулирования, другая часть выступает в качестве описания целевого состояния, к которому должны прийти общественные отношения в цифровой среде. К общеправовым принципам, применяемым для регулирования отношений в цифровой среде, относятся принципы справедливости, определенности и участия. К целевым принципам, на достижение которых направлено регулирование отношений в цифровой среде, относятся принцип технологической нейтральности, принцип контентной нейтральности, принципы цифровой устойчивости, открытости и подотчетности. Те принципы, которые относятся к отдельным сферам отношений в цифровой среде (например, к телекоммуникациям или обработке цифровых данных), должны быть раскрыты в соответствующих главах Кодекса.

Терминологический аппарат Кодекса

В связи с тем, что с принятием Кодекса фактически будет создана новая отрасль законодательства, регулирующая использование современных цифровых технологий в условиях развивающейся цифровой экономики, особое значение приобретает используемый Кодексом набор понятий (терминологический аппарат Кодекса). С одной стороны, тщательная разработка терминологического аппарата, включая понятия, не используемые в самом Кодексе, но необходимые для создания логической связи между используемыми в Кодексе терминами, необходима для правильного понимания и применения Кодекса. С другой стороны, при реализации такого подхода объем глоссария (главы «Термины и определения») будет составлять значительную часть объема Кодекса, а количество терминов в нем превысит сотню. Для преодоления данной проблемы, носящей преимущественно юридико-технический характер, терминологический аппарат Кодекса должен быть вынесен в приложение к Кодексу.

Структура Кодекса

Структурно проект Цифрового кодекса состоит из Общей и Особенной частей. Общая часть Кодекса содержит исходные нормативные положения, которые характеризуются высокой степенью обобщенности, стабильности и закладывают правовую основу использования (применения) норм Особенной части. Положения Общей части Кодекса закладывают основы цифрового права как новой отрасли законодательства и определяют элементы тех общественных отношений, которые регулируются Кодексом. Особенная часть регулирует отношения в отдельных отраслях цифровой экономике, что дает возможность добавлять главы и разделы Особенной части Кодекса по мере возникновения новых сфер деятельности в цифровой среде.

Общая и Особенная части Кодекса состоят из разделов и глав следующего содержания.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ	
Раздел 1. Основы правового регулирования в цифровой среде	
Глава 1. Общие положения	<p>Глава определяет предмет и метод регулирования, основополагающие принципы регулирования, решает вопрос с соотношением Кодекса и иных источников регулирования в цифровой среде, в том числе подзаконных правовых актов, правил сообществ и общепризнанной международной практики.</p> <p>В главе также необходимо закрепить правила внесения изменений и дополнений в Кодекс, соответствующие уже установленной в законодательстве процедуре, но также предусматривающее участие всех заинтересованных сторон в разработке и обсуждении законодательных предложений</p>
Глава 2. Основы государственного регулирования в цифровой среде	<p>Глава устанавливает цели и формы государственного регулирования. К формам государственного регулирования должны относиться межотраслевое и межведомственное координирование деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц в процессе цифровой трансформации Кыргызской Республики, а также отраслевые регулирование и надзор. В главе должен быть закреплен правовой статус координирующего органа и отраслевых регуляторов, а также порядок их формирования и определения полномочий. Главой также требуется определить правовые основы деятельности экспертных советов при отраслевых регуляторах.</p>
Глава 3. Государственно-частное партнерство в цифровой сфере	<p>Глава призвана особенности государственно-частного партнерства в цифровой среде. Эти особенности вытекают из специфики объектов правоотношений в цифровой среде (прежде всего, в силу того, что они являются объектами цифровых прав, а не права собственности), особенностей порядка установления отношений по государственно-частному партнерству, порядка использования и монетизации объектов государственно-частного партнерства в цифровой среде.</p> <p>В силу особенностей жизненного цикла объектов правоотношений в цифровой среде механизм государственно-частного партнерства здесь должен в полной мере соответствовать принципам правовой определенности, транспарентности и подотчетности. Закрепляемые Кодексом механизмы должны стимулировать полноценные инвестиции в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по предмету партнерства, а также техническую</p>

	поддержку и постоянную модернизацию объекта государственно-частного партнерства. Полноценное и эффективное использование создаваемых в ходе государственно-частного партнерства объектов возможно только при реализации всех этих условий
Глава 4. Экспериментальное регулирование в цифровой сфере	Главой должны быть закреплены основания и порядок создания экспериментальных правовых режимов (регуляторных песочниц) для цифровых инноваций в Кыргызской Республике, в том числе порядок раскрытия и опубликования результатов эксперимента в форме открытых данных
Раздел 2. Правоотношения в цифровой среде	
Глава 5. Объекты правоотношений в цифровой среде	Глава должна определить правовой режим основных видов объектов правоотношений в цифровой среде: цифровых данных и цифровых записей; цифровых ресурсов, в том числе сайтов и приложений; цифровых сервисов; цифровых технологических систем; цифровых экосистем. Глава должна определить основания возникновения и содержание цифровых прав на цифровые записи и ресурсы, а также определить правовые основы и процедуры доступа владельцев цифровых технологических систем к землям, зданиям, строениям, сооружениям и иным аналогичным объектам
Глава 6. Субъекты правоотношений в цифровой среде	Глава призвана закрепить правовой статус следующих субъектов правоотношений в цифровой среде: владельца цифровых записей; владельца цифрового ресурса; поставщика цифрового сервиса; владельца цифровой технологической системы; владельца цифровой экосистемы; пользователя; лица, к которому относятся данные (принципала данных); обработчика (аутсорсера)
Глава 7. Основания возникновения, изменения, прекращения правоотношений в цифровой среде	Задача главы заключается в закреплении цифровых записей о юридических фактах как основания возникновения, изменения, прекращения правоотношений в цифровой среде. Также главой должны быть определены особенности возникновения, изменения, прекращения цифровых прав и прав принципала данных, даны общие положения о доверенных цифровых сервисах, автоматическом принятии решений на основе цифровых данных и о смарт-контракте
Глава 8. Осуществление прав и исполнение обязанностей в цифровой среде	Глава должна установить правовые положения, относящиеся к целому ряду вопросов осуществления прав и исполнения обязанностей в цифровой среде. Главой должны быть определены правовые режимы распространения цифровых записей и доступа к ним, что, в свою очередь, требует закрепления правовых режимов общедоступных и открытых данных, а также оснований и процедур ограничения распространения цифровых записей и доступа к цифровым записям. Здесь же должны быть

	<p>закреплены базовые положения о доступе к государственным цифровым ресурсам, сервисам и экосистемам.</p> <p>Также в данной главе должно быть определено понятие цифровой устойчивости и определены меры по ее обеспечению, а также уровни обеспечения цифровой устойчивости.</p> <p>Наконец, в главе требуется определить способы защиты прав субъектов отношений в цифровой среде, общие положения о рассмотрении споров и ответственности в цифровой среде</p>
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	
Раздел 3. Регулирование обработки цифровых данных	
<p>Глава 9. Общие положения об обработке цифровых данных</p>	<p>Глава должна определить основы правового регулирования обработки цифровых данных, в силу чего она должна применяться к регулированию отношений по обработке цифровых данных в отдельных видах правоотношений в цифровой среде с учетом дополнительных требований и ограничений, установленных соответствующими главами Кодекса. Также глава должна закрепить специальные (отраслевые) принципы обработки цифровых данных.</p> <p>Главой должны быть определены особенности обработки цифровых данных с использованием технологий больших данных и интернета вещей, а также обработки данных в цифровых сообществах. Здесь же требуется установить запрет недобросовестной обработки и перечислить виды обработки, подпадающие под такой запрет.</p> <p>Также главой должны быть определены условия и порядок осуществления основных прав принципалов данных: права на получение информации об обработке и доступ к данным, на исправление, дополнение цифровых записей и их перенос. Здесь же должен быть определен исчерпывающий перечень оснований для ограничения прав принципала данных, а также для локализации цифровых записей</p>
<p>Глава 10. Обработка персональных данных</p>	<p>Глава должна определить сферу регулирования обработки персональных данных, в частности, установить, что Кодекс не применяется к отношениям по обработке персональных данных физическим лицом исключительно в связи с его личными или семейными делами.</p> <p>В главе должны быть закреплены важнейшие элементы правового режима персональных данных: принципы и основания обработки, правовой режим специальных категорий персональных данных, а также основания и порядок трансграничной передачи персональных данных.</p> <p>Также в главе должны быть определены особенности неавтоматизированной обработки информации персонального характера.</p> <p>В главе, помимо этого, должен быть определен порядок реализации основных прав субъекта персональных данных: на удаление персональных записей, на возражение против обработки и её ограничение.</p> <p>Глава должна определить порядок взаимодействия субъектов правоотношений в цифровой среде при участии обработчика и в отношении совместных владельцев записей, а также определить обязанности таких субъектов в отношении обеспечения устойчивости обработки.</p>

	<p>В главе также должны быть определены полномочия государственного органа, осуществляющего регулирование и надзор в сфере персональных данных (отраслевого регулятора)</p>
<p>Глава 11. Цифровые пространственные данные</p>	<p>Глава должна установить виды цифровых данных, составляющих цифровые пространственные данные, а также определить соотношение между Кодексом и законодательством о геодезии и картографии в сфере обработки цифровых пространственных данных.</p> <p>Главой также должны быть закреплены отраслевые принципы регулирования отношений по обработке цифровых пространственных данных, определен правовой режим пространственных метаданных и установлены правила создания и использования цифрового ресурса пространственных данных Кыргызской Республики (георесурса) и сайта, посредством которого осуществляется доступ к цифровым пространственным записям Кыргызской Республики и их распространение (геосайта). Помимо этого, должны быть определены требования по обеспечению совместимости и переносимости цифровых пространственных записей</p>
<p>Раздел 4. Цифровые сервисы</p>	
<p>Глава 12. Общие положения о цифровых сервисах</p>	<p>Глава призвана закрепить требования к цифровым сервисам и определить соотношение законодательных положений с правилами цифровых сервисов, установленных их поставщиками. Кроме того, важно обозначить, что правила цифровых сервисов обязаны учитывать общепризнанную международную практику, в частности, при выборе технологий или способов идентификации и аутентификации пользователей и их доступа к своим данным.</p> <p>Положения главы должны применяться к отношениям по предоставлению сервисов цифрового благополучия и государственных (муниципальных) цифровых сервисов с учетом дополнительных требований и ограничений, установленных соответствующими главами Кодекса.</p> <p>Глава должна определить отраслевые принципы регулирования цифровых сервисов, установить требования к пользовательским соглашениям, закрепить права и обязанности поставщиков, пользователей и потребителей цифровых сервисов, в частности, право потребителя на отказ от сервиса.</p> <p>В главе должны быть закреплены положения, направленные на защиту конкуренции в цифровых сервисах, а также относящиеся к рассмотрению споров и ответственности в сфере цифровых сервисов</p>
<p>Глава 13. Сервисы цифрового здравоохранения</p>	<p>Глава должна определить особенности регулирования следующих видов цифровых сервисов сервисов телемедицины (профессиональной удаленной медицинской помощи с использованием цифровых технологий);</p> <p>сервисов, созданных на основе носимых устройств для общего оздоровления (побуждение вести здоровый образ жизни и следить за главными показателями здоровья, такими как частота пульса, уровень сахара и т. д.);</p>

	<p>анализа медицинских данных, в том числе для их передачи между врачами или для анализа больших объёмов данных с целью отслеживания потенциальных вспышек заболеваний.</p> <p>Глава должна закрепить отраслевые принципы регулирования сервисов цифрового здравоохранения, установить основания и процедуры обработки медицинских данных и применения телемедицинских технологий, а также установить требования к источникам и качеству данных, используемых в сервисах цифрового здравоохранения</p>
Глава 14. Государственные цифровые сервисы	<p>Глава должна закрепить особенности правового регулирования отношений по созданию и использованию цифровых сервисов для предоставления государственных и муниципальных услуг и осуществления государственных и муниципальных функций (госсервисов) в рамках общенациональной цифровой экосистемы Кыргызской Республики. В этих целях главой должны быть определены отраслевые принципы создания и использования госсервисов, а также установлены права и обязанности основных субъектов: потребителей госсервисов и их поставщиков, в том числе государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц.</p> <p>Глава должна содержать правила создания госсервисов и правила пользования госсервисом. Также в главе должны быть закреплены нормы, относящиеся к приложениям и сайту госсервисов.</p> <p>В главе, кроме того, должны найти отражение правила рассмотрения жалоб и споров, касающихся госсервисов</p>
Раздел 5. Доверенные сервисы	
Глава 15. Цифровая идентификация	<p>Глава должна быть посвящена праву на идентичность и его защите, а также системам идентификации и оказываемым с их помощью сервисам цифровой аутентификации.</p> <p>В главе требуется закрепить отраслевые принципы цифровой идентификации, а также установить положения, относящиеся к идентификаторам, их использованию в цифровых записях, использованию контактной информации. Помимо этого, должны быть определены основные элементы систем идентификации и требования к сервисам цифровой идентификации.</p> <p>В главе должны быть кодифицированы существующие законодательные положения, относящиеся к Единой системе идентификации и системе биометрической регистрации.</p> <p>Глава, кроме того, должна закреплять положения об обезличивании персональных записей и определять основания и меры ответственности за нарушение права на идентичность</p>
Глава 16. Цифровые подписи и цифровые архивы	<p>Задачей главы является закрепление правовых механизмов, позволяющих сохранять юридическую значимость цифровых документов, подписанных цифровой подписью (цифровой печатью), в том числе тех, которые были переданы на архивное хранение в цифровой архив. В этих целях глава должна определить отраслевые принципы регулирования отношений по использованию цифровой подписи, цифровых печатей, цифровых архивов, а также перечислить виды цифровых подписей и цифровых печатей и установить условия</p>

	<p>признания цифровых записей, подписанных цифровой подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью. Помимо этого, требуется определить основания признания подлинности квалифицированной подписи и печати, а также рассмотреть механизмы трансграничного признания цифровых документов.</p> <p>Глава должна определить правила, относящиеся к основным субъектам и объектам правоотношений по использованию цифровых подписей и печатей: средствам цифровой подписи, удостоверяющим центрам и их аккредитации, сертификатам ключа проверки цифровой подписи.</p> <p>Применительно к цифровым архивам должны быть определены требования к таким сервисам цифровых архивов, как хранение цифрового дубликата документа и доверенное хранение цифровых записей.</p> <p>Глава также должна закреплять полномочия органов исполнительной власти в сфере использования цифровой подписи, цифровых печатей, цифровых архивов</p>
Раздел 6. Цифровые технологические системы и экосистемы	
<p>Глава 17. Общациональная цифровая экосистема</p>	<p>Глава должна закладывать основы общациональной цифровой экосистемы Кыргызской Республики как открытой экосистемы, предназначенной для предоставления государственных и муниципальных услуг и выполнения государственных и муниципальных функций. Госэкосистема должна обеспечить общие правила создания и использования следующих объектов правоотношений в цифровой среде (элементов госэкосистемы):</p> <ul style="list-style-type: none"> государственных (муниципальных) цифровых ресурсов, приложений и сайта госсервисов; госсервисов и доверенных сервисов; государственных (муниципальных) цифровых технологических систем и их элементов; земель, зданий, строений, сооружений и иных аналогичных объектов в части доступа к ним владельцев государственных цифровых технологических систем. <p>Глава должна определять архитектуру экосистемы, принципы её создания, развития и использования, а также правила развития экосистемы и правила взаимодействия её участников на основе системы Тундук. Особое внимание в рамках главы должны уделяться источникам данных для экосистемы: должны учитываться технологии больших данных, интернета вещей и искусственного интеллекта.</p> <p>В главе должны быть также закреплены правила создания и использования государственных и муниципальных цифровых технологических систем и определены полномочия отраслевого регулятора по регулированию деятельности, связанной с экосистемой, и надзору за такой деятельностью</p>
<p>Глава 18. Системы искусственного интеллекта</p>	<p>Глава призвана закрепить основы проектирования, разработки и применения систем искусственного интеллекта, в том числе связанные с этим принципы, а также установить ограничения и ответственность в связи с проектированием, разработкой и применением систем искусственного интеллекта.</p>

	<p>Государственное регулирование в данной сфере должно основываться на оценке опасности системы искусственного интеллекта и определении критериев для выявления систем искусственного интеллекта повышенной опасности.</p> <p>В отношении систем искусственного интеллекта повышенной опасности должны быть закреплены требования, относящиеся к управлению рисками, обеспечению открытости и объяснимости систем искусственного интеллекта повышенной опасности, их подконтрольности, точности, надёжности и цифровой устойчивости.</p> <p>Глава также должна определить требования к качеству цифровых данных для систем искусственного интеллекта повышенной опасности, и требования к технической документации на такие системы. Помимо этого, требуется установить обязанности владельцев систем искусственного интеллекта повышенной опасности, в частности, обязанность подтверждения соответствия систем искусственного интеллекта повышенной опасности обязательным требованиям. Также должны быть определены обязанности пользователей систем искусственного интеллекта и иных лиц, в частности, обязанности по раскрытию информации при применении отдельных видов систем искусственного интеллекта. В главе, кроме того, должны быть заложены основы саморегулирования в сфере искусственного интеллекта</p>
<p>Раздел 7. Телекоммуникации</p>	
<p>Глава 19. Основы государственного регулирования телекоммуникаций</p>	<p>Задачей главы является определение особенностей регулирования телекоммуникаций. В этих целях должны быть закреплены отраслевые принципы регулирования телекоммуникаций, раскрыто соотношение положений Кодекса о телекоммуникациях и применимых положений иных актов, как относящихся к национальному законодательству (в том числе в сфере технического регулирования), так и представляющих собой применимые нормы международного права, законодательства иностранных государств и общепризнанную международную практику.</p> <p>В главе также должны быть закреплены механизмы применения цифрового законодательства в пространстве и по кругу лиц, с учетом особенностей взаимодействия субъектов телекоммуникаций</p>
<p>Глава 20. Объекты телекоммуникаций</p>	<p>В главе должен быть закреплен правовой режим объектов телекоммуникаций, правила и процедуры их получения и использования. В этих целях в главе должны определяться правила распределения и использования радиочастотного ресурса, конверсии радиочастотного спектра, функционирования комиссии по радиочастотам. Также должны быть закреплены правила использования, ресурса нумерации, ресурса адресации Интернета, обеспечение доступа к объектам инфраструктуры. Глава, помимо этого, должна устанавливать правила защиты телекоммуникационных систем</p>
<p>Глава 21. Субъекты телекоммуникаций</p>	<p>Задачей главы является закрепление правовых норм, обеспечивающих свободу телекоммуникационной</p>

	<p>деятельности. Сама по себе деятельность по оказанию телекоммуникационных услуг не должна требовать предварительного разрешения, если при этом не используются регулируемые государством объекты такие как радиочастотный ресурс.</p> <p>Глава должна определить виды и правовой статус субъектов телекоммуникаций, закрепить их права и обязанности, а также установить исчерпывающий перечень случаев, когда телекоммуникационная деятельность должна осуществляться на основании лицензии. В главе также должны быть определены лицензионные требования и порядок контроля за их соблюдением.</p> <p>Глава должна содержать правила взаимодействия субъектов телекоммуникаций, в том числе в сфере вещания</p>
<p>Глава 22. Услуги телекоммуникаций</p>	<p>Глава должна определить виды услуг телекоммуникаций, закрепить порядок оказания услуг каждого вида, права и обязанности поставщиков и пользователей услуг.</p> <p>Помимо этого, в главе должен быть определен правовой режим тайны телекоммуникаций и иных данных, обрабатываемых в ходе оказания телекоммуникационных услуг.</p> <p>Глава также должна определять особенности оказания телекоммуникационных услуг в особых условиях и в отдельных случаях</p>
<p>Глава 23. Деятельность государственных органов в области телекоммуникаций</p>	<p>Глава должна закрепить полномочия отраслевого регулятора телекоммуникаций, полномочия иных государственных органов (прежде всего, осуществляющих правоохранительную деятельность) в отношении субъектов телекоммуникаций и их данных, а также определить правила взаимодействия отраслевого регулятора с регуляторами других стран и международными организациями в сфере телекоммуникаций.</p> <p>В главе также должны закрепляться основания ответственности в сфере телекоммуникаций</p>
<p>Глоссарий</p>	<p>В глоссарии должны содержаться определения терминов, используемых в Кодексе</p>

Реализация Концепции

Реализация настоящей Концепции осуществляется в соответствии с Дорожной картой по разработке проектов нормативных актов для создания благоприятных условий для цифровой экономики и предполагает, помимо разработки и принятия самого проекта Цифрового кодекса Кыргызской Республики, также внесение изменений в другие законодательные акты Кыргызской Республики и принятие нормативных актов в случаях, предусмотренных Кодексом. Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации Кодекса, приведен ниже.

Связанные изменения в ГК	Определены такие понятия, как цифровые сделки и смарт-контракты, цифровые/виртуальные активы, обеспечение прав на цифровые/виртуальные активы, электронные платежи
Связанные изменения в закон о платежной системе/ или в Закон «О виртуальных активах» (принят 21 января 2022 года)	Установлен правовой режим таких объектов и закреплены такие основные подходы, как цифровая валюта, базовый цифровой доход, мобильные банковские услуги и обеспечение доступа к рынку операторов мобильной связи; платежи с использованием смартфонов и QR-кодов, выход на рынок для операторов международных платежных систем;
Положение о государственной платформе "правительственное облако" G-Cloud; (НПА на уровне Кабинета министров КР)	Регулирование работы с облачными технологиями взаимодействие с провайдерами, оказание услуг, процессы, связанные с обработкой данных, идентификация и аутентификация субъектов доступа и объектов, ограничение программной среды, регистрация событий безопасности, защита среды виртуализации, защита технических средств, обеспечение возможности эффективного и безопасного использования облачных ресурсов (например, сетей, систем хранения, приложений и сервисов), сокращение затрат, связанных с созданием и использованием ИТ-инфраструктуры, и т.п.
Технические требования к центрам обработки данных (ЦОД) (НПА на уровне Кабинета министров КР)	Определены национальные регуляторно-технические подходы к телеком инфраструктуре ЦОД, проведена гармонизация с международными стандартами по уровням надежности инженерной инфраструктуры ЦОД
Положение (правила) о технических стандартах для волоконно-оптической широкополосной инфраструктуры (НПА на уровне Кабинета министров КР)	Определены требования к трансграничным местным и общенациональным сетям связи, готовность к внедрению 5G, сверхнадежная связь с низкой задержкой и возможность подключения большого числа устройств (mMTC)
Положение об уполномоченном органе по связи/ телекоммуникациям	Закреплен статус и полномочия (независимого) национального регулятора отрасли связи

(НПА на уровне Кабинета министров КР)	
Изменения в налоговое законодательство	Определены особенности налогообложения телекоммуникационных услуг, электронной коммерции, цифровых платформ